

Brede aanpak van Dak- en Thuisloosheid

2020 en 2021

Regio IJmond, Zuid-Kennemerland en Haarlemmermeer

1. Inleiding

Haarlem is één van de 21 koplopergemeenten in de Brede aanpak van dak- en thuisloosheid. Samen met onze ketenpartners en de regiogemeenten (Beverwijk, Bloemendaal, Haarlemmermeer, Heemskerk, Heemstede, Velsen en Zandvoort) willen wij maatregelen nemen om deze kwetsbare groep mensen zo goed mogelijk te helpen en dakloosheid waar mogelijk voorkomen. Voor alle dak- en thuislozen willen we werken aan zo gewoon mogelijk wonen met herstelondersteuning. Gemeente Haarlem heeft samen met de andere 20 centrumgemeenten, ministeries VWS, BZK en SZW, VNG, woningcorporaties, cliëntenorganisaties, zorgaanbieders en wetenschappers meegewerkt aan het landelijke programma. In dit plan van aanpak wordt ingegaan op de (extra) maatregelen voor regio IJmond, Zuid-Kennemerland en Haarlemmermeer in 2020 en 2021.

1.1 Aanleiding

In december 2019 heeft VWS alle centrumgemeenten benaderd met de vraag welke gemeenten willen starten met het nemen van extra maatregelen in 2020 en 2021 om dakloosheid terug te dringen. In de reactie op de uitvraag hebben 21 van de 43 centrumgemeenten, waaronder de gemeente Haarlem, aangegeven in 2020 te willen deelnemen aan het programma. Om deel te kunnen nemen aan de landelijke brede aanpak van dak- en thuisloosheid moest er vóór 1 februari 2020 een plan ingediend worden voor de extra maatregelen 2020 en 2021. Op het moment van schrijven waren de landelijke doelstelling en de extra financiële middelen nog niet bekend. De gemeente Haarlem heeft er daarom voor gekozen om in februari een conceptplan¹ in te dienen zodat de plannen nog verder geconcretiseerd konden worden.

In april 2020 werd duidelijk dat er landelijk 200 miljoen beschikbaar zou worden gesteld voor de gemeenten die willen deelnemen aan de brede aanpak. Op 29 mei 2020 is er vanuit het Rijk duidelijkheid gekomen over verdeling van de extra middelen. De gemeente Haarlem ontvangt voor het ingediende plan eenmalig 5,6 miljoen euro (verdeeld over 2 jaar). Kort na de meicirculaire zijn de landelijke doelstellingen gepresenteerd in het programma 'Een (t)huis een toekomst'². In dit programma worden drie thema's benoemd met in totaal 7 doelstellingen.

1. Preventie
 - Alle gemeenten hebben beleid geformuleerd op het gebied van de preventie en vroegsignalering van schulden om huisuitzettingen te voorkomen.
 - Alle centrumgemeenten zetten in op preventie van dak- en thuisloosheid.
 - Alle gemeenten voorkomen dat dak- en thuisloosheid plaatsvindt na uitstroom uit een instituut (bijv. Jeugdzorg (18-/18+), GGZ-instelling en na detentie).
2. Vernieuwing van de opvang
 - Alle centrumgemeenten realiseren succesvolle uitstroom naar een passende woonplek.
 - Alle regio's zetten in op de kwaliteit en kleinschaligheid van de maatschappelijke (nacht)opvang.
3. Wonen met begeleiding
 - Gemeenten pakken dak- en thuisloosheid aan op basis van het principe 'wonen eerst'.
 - Alle gemeenten hebben voor eind 2021 (aangescherpte) prestatieafspraken gemaakt met woningcorporaties en huurdersorganisaties, over het aantal extra te realiseren woonplekken voor (dreigend) dak- en thuisloze mensen.

¹ Het conceptplan is in te zien via <https://gemeentebestuur.haarlem.nl/bestuurlijke-stukken/20200296565-3-Bijlage-2-Aanvullende-maatregelen-maatschappelijke-opvang-centrumgemeente-Haarlem-2.pdf>.

² Zie de [kamerbrief-over-een-thuis-een-toekomst-de-aanpak-van-dak-en-thuisloosheid](#) voor de landelijke aanpak.

1.2 Werkwijze en opzet Brede aanpak van dak en thuisloosheid

Op het moment dat de landelijke thema's en doelstellingen bekend waren, is er samen met de regiogemeenten en ketenpartners gewerkt aan een verdere concretisering van de plannen. De opgehaalde input is verwerkt in dit plan van aanpak. De belangrijkste uitgangspunten in het plan van aanpak zijn:

1. Dit plan van aanpak richt zich uitsluitend op de acties die in 2020 en 2021 bijdragen aan de brede aanpak.

Het plan van aanpak is gericht op de acties in 2020 en 2021. Bij het opstellen van de plannen is vooral gekeken naar de projecten waar op de korte termijn (1,5 jaar) de grootste winst te behalen is. Dit plan is niet bedoeld als dé oplossing voor de woningnood in onze regio. Hiervoor is de woningnood te hoog en zijn de financiële middelen ontoereikend. De eenmalige extra bijdrage van VWS maakt het wél mogelijk om in 1,5 jaar een forse impuls te geven aan de aanpak van dak- en thuisloosheid.

Een deel van de projecten zijn al langer onderdeel van de bestaande structuur van voorzieningen voor dak- en thuislozen in de regio. De reden dat ze in dit plan van aanpak zijn benoemd is omdat elk project aansluit bij één van de landelijke doelstellingen. Omdat het plan van aanpak zich alleen richt op de landelijke doelstellingen geeft dit geen volledig beeld van de totale aanpak dak- en thuislozen in onze regio. Het volledige beleid is terug te lezen in *Opvang Wonen en Herstel*³.

2. In dit plan van aanpak ligt de focus met name op het vernieuwing van de opvang en wonen met begeleiding.

Regiogemeenten en de OGGZ-keten zijn actief betrokken bij het opstellen van het plan. Met de keten heeft een bijeenkomst plaatsgevonden, waarbij ook clientvertegenwoordiging aanwezig was. Tijdens de bijeenkomst heeft de keten actief aangedragen waar zij op dit moment tegenaan loopt en waar zij graag actie op zou zien. Zo doet de keten een dringend beroep op de gemeente voor het realiseren van en doorstroomvoorzieningen en kleinschalige opvang gericht op specifieke groepen. De afgelopen jaren is gebleken dat er in onze regio zowel een tekort aan goedkope woningen als een tekort aan doorstroomvoorzieningen is. In een doorstroomvoorziening worden woonvaardigheden aangeleerd zodat cliënten na hun verblijf zelfstandig kunnen gaan wonen (al dan niet met begeleiding). De vraag naar deze locaties is vele malen groter dan het aanbod. Daardoor loopt de wachtlijst voor deze plekken op en verblijven mensen soms langer in de nachtopvang dan nodig. Hiernaast is de wens aangegeven om meer in te zetten op begeleiding en de huidige nachtopvang om te vormen naar 24-uursopvang.

1.3 Leeswijzer

In de volgende hoofdstukken volgt per landelijk thema een opsomming van de landelijke doelstellingen en de bijbehorende regionale acties per doelstelling. In de laatste paragraaf is de begroting van het plan van aanpak terug te vinden.

³ Het Regionaal [Beleidskader opvang, wonen en herstel 2017-2020](#) voor het regionaal beleid

2. Thema Preventie

Preventie is niet alleen een landelijk thema maar het was en is ook één van drie thema's binnen het regionale beleidskader Opvang Wonen en Herstel. Deze thema's zijn; 1. Preventie-offensief 2. Hersteltrajecten op maat 3. Zelfstandig thuis wonen versterkt. Preventie is in het beleidskader omschreven als het voorkomen van verergering of opstapeling van problemen, het voorkomen van sociale of maatschappelijke uitval. In dit hoofdstuk gaan we specifiek in op de geplande en lopende projecten die aansluiten op de landelijke doelstelling. Dit is geen compleet beeld van alle acties en projecten in onze regio. Alle gemeenten in onze regio geven lokaal uitvoering aan het thema preventie. In dit hoofdstuk worden alleen die projecten en pilots benoemd die voor meerdere gemeenten worden uitgevoerd. Voor het volledige overzicht verwijzen wij naar het uitvoeringsprogramma Opvang wonen en herstel.

Landelijke doelstelling 1

Alle gemeenten hebben beleid geformuleerd op het gebied van de preventie en vroegsignalering van schulden om huisuitzettingen te voorkomen.

Het kabinet faciliteert dit door onder andere de wijziging van de Wet gemeentelijke schuldhelpverlening. Regionale cliëntenorganisaties worden actief betrokken bij de totstandkoming van dit gemeentelijk beleid.

2.1 Hoe draagt de regio IJmond, Zuid- Kennemerland en Haarlemmermeer bij aan deze doelstelling:

Preventie heeft een belangrijke rol in de aanpak van dakloosheid in onze regio. Zo wordt bijvoorbeeld actief ingezet op preventie van huisuitzettingen en /of vroegsignalering van schulden o.a. in samenwerking met de corporaties, schulddienstverlening en wijkteams. Hieronder worden alleen de aanvullende pilots en projecten in 2020 en 2021 benoemd.

Lopende projecten

Projecten en acties	Stand van zaken	Vervolg en benodigde extra inzet vanuit de brede aanpak	Kosten
1. De pilot Vroegsignalering Haarlem en Zandvoort Deze pilot is aanvullend op afspraken in het Convenant Preventie Huisuitzettingen.	Op 4 maart 2020 is het convenant 'Vroegsignalering van schulden in Haarlem en Zandvoort' getekend en is de pilot officieel in twee wijkteams (Noord-Noord en Zandvoort) gestart. Deze pilot is aanvullend op de afspraken die gemaakt zijn in het Convenant Preventie Huisuitzettingen. In deze pilot worden aangeleverde betalingsachterstanden van huur, zorgverzekering en water vroegtijdig opgepakt. Eind oktober vindt een tussenevaluatie plaats, op basis van deze evaluatie worden de vervolgstappen bepaald.	De pilot is dit jaar gestart er is geen extra inzet nodig vanuit de extra middelen.	n.v.t

Landelijke doelstelling 2

Alle centrumgemeenten zetten in op preventie van dak- en thuisloosheid.

De inzet van buddy/mentorschap en ervaringsdeskundigheid zijn hiervoor bekende effectieve methoden. Het kabinet stimuleert gemeenten om regiogemeenten en regionale cliëntenorganisaties actief te betrekken bij de totstandkoming van dit gemeentelijk beleid

2.2 Hoe draagt de regio IJmond, Zuid- Kennemerland en Haarlemmermeer bij aan deze doelstelling:

In de afgelopen jaren zijn er verschillende acties ingezet vanuit het beleidskader Opvang Wonen en Herstel. Bij de totstandkoming en de uitvoering van opvang en herstel zijn actief cliëntenvertegenwoordigers betrokken. Hiernaast vindt structureel overleg plaats binnen de OGGZ-keten, bij dit overleg is ook een clientvertegenwoordiger aangesloten. In de onderstaande paragraaf benoemen we alleen de projecten die in 2020 en 2021 worden uitgevoerd.

Lopende projecten

Projecten en acties	Stand van zaken	Vervolg benodigde extra inzet vanuit de brede aanpak Planning	Kosten
2. <i>Aanpak Schiphol</i> In onze regio wordt ingezet om mensen zo snel mogelijk toe te leiden naar de zorg die zij nodig hebben. Dit gebeurt o.a. via de vindplaatsen zoals Schiphol.	Op Schiphol is een effectieve aanpak ontwikkeld waarbij verwarde mensen, waaronder dak – en thuislozen, snel kunnen worden doorgeleid naar de zorg en ondersteuning die er nodig is. Dit kan binnen onze regio zijn, maar vaker is dit daarbuiten.	De aanpak wordt per 2021 met 2 jaar verlengd.	€475.000

Nieuwe projecten vanuit de brede aanpak

Projecten	Verwacht resultaat	Planning	Kosten
3. <i>Versterken inzet ervaringsdeskundigheid</i>	De ketenpartners maken al gebruik van ervaringsdeskundigen, maar zouden dit willen uitbreiden. De kwetsbare doelgroep én de professionals kunnen een beroep doen op de inbreng en ondersteuning van ervaringsdeskundigen. Ervaringsdeskundigen hebben een rol in het overbruggen van de systeemwereld en de leefwereld, constructief vanuit het perspectief van de kwetsbare burger. Dit kan op verschillende momenten in het traject worden ingezet. Ideeën zijn inzet als 'buddy' en de opleiding tot ervaringsdeskundige. De verwachting is dat er met name	2021	€150.000

	extra kosten nodig zijn in de opstartfase zoals extra trainingen etc.		
--	---	--	--

Landelijke doelstelling 3

Alle gemeenten voorkomen dat dak- en thuisloosheid plaatsvindt na uitstroom uit een institutie (bijv. Jeugdzorg (18-/18+), GGZ-instelling en na detentie). Het kabinet stimuleert gemeenten om in samenwerking met woningcorporaties, cliëntenorganisaties, zorgaanbieders en andere relevante partijen (aangescherpte) concrete bestuurlijke en uitvoeringsafspraken te maken en implementeren.

2.3 Hoe draagt de regio IJmond, Zuid- Kennemerland en Haarlemmermeer bij aan deze doelstelling:

De regio heeft de afgelopen jaren op verschillende manieren ingezet op deze landelijke doelstelling. De gemeenten, zorgpartijen en corporaties hebben afspraken gemaakt om de uitstroom uit intramurale voorzieningen of residentiële voorziening te faciliteren. Momenteel is er een nieuwe locatie in ontwikkeling met extra forensische plekken voor onze regio. Deze nieuwe locatie voorkomt dat bij uitstroom uit detentie mensen een beroep moeten doen op de maatschappelijke opvang. Hiernaast stellen woningcorporaties jaarlijks woningen beschikbaar specifiek voor mensen die uitstromen uit een intramurale voorziening zoals beschermd wonen. Ook zijn er aanvullende afspraken voor specifieke doelgroepen zoals bijvoorbeeld de ex-gedetineerden. Het Zorg & Veiligheidshuis Kennemerland is een netwerkorganisatie waarbij organisaties uit het justitieel domein, veiligheidsdomein, zorgdomein en sociaal domein samen werken aan een persoonsgerichte aanpak van complexe problematiek. Eén van de taken van het Zorg & Veiligheidshuis is de coördinatie nazorg ex-gedetineerden. Hiernaast wordt er de komende jaren extra ingezet op de jongerendoelgroep met het actieprogramma dak- en thuisloze jongeren.

Lopende projecten

Projecten	Stand van zaken	Planning	Kosten
4. Actieprogramma Dak en Thuisloze jongeren. Naast de Brede aanpak Dak en thuisloosheid neemt de gemeente Haarlem ook deel aan het actieprogramma Dak- en Thuisloze jongeren.	Actieprogramma Dak-en Thuisloze jongeren 2019-2021. Het doel van deelname aan het Actieprogramma is het verminderen van het aantal dak- en thuisloze jongeren en het verkorten van het verblijf in de maatschappelijke opvang. Het uitgangspunt is hierbij dat jongeren binnen uiterlijk 3 maanden uitstromen. 2020/130108 actieprogramma Dak-en Thuisloze jongeren	Het actieprogramma is al gestart. Er is geen extra inzet nodig vanuit de brede aanpak dak- en thuisloosheid	n.v.t.

3. Thema: Vernieuwing van de opvang

Met deze ambitie van het Rijk wordt landelijk ingezet op een verbetering van de opvang. Uit recent onderzoek van de Federatie opvang 'Staat van de Nachtopvang'⁴ blijkt dat de traditionele nachtopvang, zoals die op veel plaatsen in het land nog bestaat, geen optimale resultaten oplevert.

⁴ Zie voor het hele onderzoek: <https://www.valente.nl/wp-content/uploads/2020/01/Rapportage-Staat-van-de-Nachtopvang-Valente.pdf>

Het gaat hier om opvang waar mensen een bed voor de nacht hebben in een slaapruiimte die zij delen met vier tot tien andere mensen. In onze regio zijn de grootschalige slaapzalen al in 2015 afgeschaft en heeft er een verbetering van de accommodaties plaatsgevonden. Bestaande accommodaties zijn gedifferentieerd naar subgroepen zoals jongvolwassenen, alleenstaanden, gezinnen. De faciliteiten zijn sterk verbeterd en gericht op herstel. De komende periode willen wij gebruiken om de kwaliteit nog verder te verbeteren. Ideeën hierbij zijn om extra in te zetten op begeleiding, de nachtopvang om te vormen naar 24 uursopvang en kleinschalige woonvormen te realiseren, waar mogelijk met éénpersoonkamers. We verwachten dat door deze investering, cliënten eerder kunnen werken aan herstel en hierdoor sneller kunnen uitstromen uit de opvang.

Landelijke doelstelling 4

Alle centrumgemeenten realiseren succesvolle uitstroom naar een passende woonplek. Het standaard werken met een met de cliënt afgestemd maatwerk perspectiefplan op alle levensgebieden (o.a. dagbesteding en werk) is hiervoor een effectieve methode. Er is hierbij (indien aan de orde) adequate schuldhulpverlening en continuïteit in de (ambulante) begeleiding na uitstroom beschikbaar.

3.1 Hoe draagt de regio IJmond, Zuid- Kennemerland en Haarlemmermeer bij aan deze doelstelling:

Cliënten die in de maatschappelijke opvang verblijven stellen samen met hun trajecthouder een trajectplan op richting uitstroom. Door middel van een trajectplan worden doelen en stappen vastgelegd die leiden tot de plek waar iemand, gezien zijn perspectief, het best past. Deze werkwijze wordt ook ingezet voor mensen die gebruik maken van de winternoodopvang.

Uit recent onderzoek van ZorgFocuz (2019)⁵ blijkt dat de meeste cliënten tevreden zijn met de begeleiding die momenteel wordt geboden in de opvang. Door het opstellen van een trajectplan waarin concrete doelen worden vastgelegd, hebben cliënten zicht op hetgeen waar zij gedurende het traject aan gaan werken. De doelen die opgesteld worden, zijn persoonlijk en hierdoor passend bij de cliënt. Het bespreken van de voortgang met de maatschappelijk werker biedt vervolgens inzicht in de progressie. Na afronding van het traject geven de meeste cliënten aan dat zij dankzij de begeleiding hun opgestelde doelen hebben behaald en dat zij voorbereid zijn op zelfstandig wonen. In dit onderzoek zijn ook een aantal aanbevelingen genoemd: zo ervaart men aan de voorkant de wachttijd voor het opstarten van de begeleiding als lang en kan de nazorg soms beter. In 2020 en 2021 willen we de huidige werkwijze van de trajectbegeleiding waar mogelijk verder verbeteren en vooral inzetten op de verbeterpunten zoals benoemd in het onderzoek van ZorgFocuz. Dit zijn het verkorten van de wachttijd voor een traject en het verbeteren van de nazorg. Door nu extra in te zetten op de begeleiding is de verwachting dat het verblijf in de opvang wordt verkort en in sommige gevallen zelfs kan worden voorkomen. Op de lange termijn kan dit kosten besparen.

Nieuwe projecten vanuit de brede aanpak:

Project	Verwacht resultaat	Planning realisatie	Kosten
5. Pilot verbeteren trajectbegeleiding dak-	Eén van de ideeën van de keten is om de trajectbegeleiding anders in te richten zodat	2021	€500.000

⁵ Het volledige rapport is terug te vinden via <https://gemeentebestuur.haarlem.nl/bestuurlijke-stukken/20200051626-3-Bijlage-2-Het-ervaringsonderzoek-trajectbegeleiding-in-de-Maatschappelijke-Opvang-1.pdf>.

<i>en thuislozen</i>	cliënten meer ruimte krijgen om zelf te bepalen welke ondersteuning er nodig is. In dit voorstel loopt de ondersteuning door van instroom tot en met uitstroom, onafhankelijk van de voorziening waar de cliënt verblijft. Een vast gezicht gedurende het hele traject kan een positief effect hebben op de uitstroom. Deze pilot wordt verder uitgewerkt met de ketenpartners.		
6. <i>Uitbreiding trajectbegeleiding naar moment van aanmelding tot en met uitstroom.</i>	Meer flexibiliteit in het aanbieden van trajectbegeleiding. Eén van de voorstellen is om voor gezinnen direct bij aanmelding de koppeling te maken naar de zorgpartner in de gemeente van herkomst. De wens is om ook begeleiding te kunnen bieden op het moment dat iemand op de wachtlijst/reservelijst staat voor een voorziening. De verwachting is dat dit in sommige gevallen de plaatsing in de opvang kan voorkomen.	2021	
7. <i>Uitbreiden trajectbegeleiding economisch daklozen</i>	Momenteel loopt een pilot trajectbegeleiding gericht op uitstroom aan economische daklozen in de opvang. De wens bestaat om deze pilot uit te breiden zodat alle cliënten in de (tijdelijke) opvang hier gebruik van kunnen maken. De verwachting is dat cliënten door de begeleiding sneller kunnen uitstromen, hierdoor verblijven cliënten korter in de opvang en is de verwachting dat op de lange termijn dit een kostenbesparing oplevert.	2021	

Landelijke doelstelling 5

Alle regio's zetten in op de kwaliteit en kleinschaligheid van de maatschappelijke (nacht)opvang. Bijvoorbeeld door meer kleinschalige opvang beschikbaar te maken en hier regionale afspraken over te maken. En door af te spreken dat het aantal slaapzalen wordt verminderd en dat er wordt geïnvesteerd in één of tweepersoonskamers.

3.2 Hoe draagt de regio IJmond, Zuid- Kennemerland en Haarlemmermeer bij aan deze doelstelling:

In het beleidskader Opvang Wonen en Herstel staat dat er een relatief kleine groep personen is die niet in het eigen onderdak kan voorzien en evenmin in staat is om zelfstandig te wonen en te functioneren, maar waarvoor de bestaande voorzieningen beschermd wonen en maatschappelijke opvang geen passend onderdak en begeleiding kunnen bieden. Ook vanuit het veld (aanbieders, bemoeizorg, cliëntvertegenwoordigers) is steeds harder de roep te horen om realisatie van voorzieningen die deze groep burgers adequaat kan opvangen. Vanuit het veld wordt aangegeven dat deze behoefte urgent is. De ervaring van kleinschalige opvang elders in Nederland (zoals Skaeve Huse en Domus plus) leert dat in een rustige, prikkelarme omgeving en met intensieve, gespecialiseerde zorg en begeleiding, veel vooruitgang is te boeken in het verbeteren van gedrag en

levensstijl van betrokken bewoners. Gevolg hiervan is dat de overlast zowel binnen de instelling als in de openbare ruimte sterk afneemt. 1 Om deze reden werd in het beleidskader 'Opvang, wonen en herstel' de doelstelling opgenomen om voor een relatief kleine groep mensen gespecialiseerde woonzorgvoorzieningen te realiseren: Domus(Plus) en Skaeve Huse. Hoewel verschillende gemeenten hebben aangegeven plannen te hebben voor de realisatie van dit soort locaties, blijkt de uitvoering van deze plannen weerbarstig. Zo is het vinden van een geschikte locatie vaak een probleem. Omwonenden willen de Skaeve Huse vaak niet in hun spreekwoordelijke achtertuin. Hiernaast is het lastig om de financiering rond te krijgen voor dit soort locaties. Met de extra middelen voor de Brede Aanpak willen wij de ontwikkeling van dit soort locaties in de regio stimuleren en de financiële drempel voor het organiseren van dit soort locaties zo veel mogelijk wegnemen.

Hiernaast is er vanuit de keten aangegeven dat er behoefte is aan 24-uursopvang in plaats van nachtopvang. Door de coronamaatregelen hebben we ervaring opgedaan met de omvorming van nachtopvang naar 24-uursopvang. De eerste ervaringen van de keten zijn positief ondanks de grote uitdagingen die de coronacrisis voor de maatschappelijke opvangketen met zich meebrengt. Zo wordt er zowel op individueel als op groepsniveau meer rust en een betere sfeer ervaren door zowel de cliënten als de begeleiders. De verwachting is dat 24-uurs opvang ook betere mogelijkheden biedt dan gescheiden dag- en nachtopvang. Wij willen de komende 1,5 jaar gaan gebruiken om te beoordelen of de 24-uursopvang ook daadwerkelijk bijdraagt aan herstel van de cliënten.

Lopende projecten

Projecten	Verwacht resultaat	Planning en extra inzet vanuit de brede aanpak	Kosten
8. <i>Omvormen van de huidige nachtopvang naar 24 uurs opvang en meer kleinschalige opvang in onze regio.</i>	Het realiseren van meer gespecialiseerde woonvormen was al onderdeel van het beleidskader Opvang Wonen en Herstel. Met de extra middelen, willen we een extra stimulans geven aan het versneld realiseren van deze locaties in onze regio. De verwachting is dat door het bieden van een financiële stimulans de kleinschalige voorzieningen versneld gerealiseerd kunnen worden. Samen met de regiogemeenten wordt een plan uitgewerkt hoe deze middelen ingezet kunnen worden. Hiernaast willen we randvoorwaarden in de opvang verbeteren zodat cliënten meer rust ervaren en daardoor sneller de volgende stap kunnen zetten in het proces. Een van de ideeën is de	Vanuit de brede aanpak wordt geld beschikbaar gesteld voor het realiseren van kleinschalige woonvormen in onze regio gerealiseerd (zoals Skaeve Huse). Hiernaast wordt de nachtopvang de komende 1,5 jaar omgezet naar 24-uursopvang. Om	€900.000

	nachtopvang omvormen naar een 24-uursopvang Dit heeft mogelijk een positief effect op de uitstroom. De komende 1,5 jaar willen we graag gebruiken om te monitoren wat de effecten zijn van de 24-uursopvang.	te kunnen monitoren of dit effectief bijdraagt aan de uitstroom.	
--	--	--	--

4 Thema Wonen met begeleiding

Het thema wonen met begeleiding sluit aan bij de regionale ambitie 'zelfstandig thuis wonen versterkt'. Deze ambitie behelst het versterken van zelfstandig (gaan) wonen van een deel van de cliënten dat nu nog intramuraal verblijft. In het regionale beleidskader en vervolgens in het uitvoeringsprogramma is aangegeven dat de beoogde extramuralisering voor cliënten maatschappelijke opvang jaarlijks extra passende zelfstandige woningen in de regio zou vergen.

Landelijke doelstelling 6

Gemeenten pakken dak- en thuisloosheid aan op basis van het principe 'wonen eerst'. De gezamenlijke ambitie is om eind 2021 10.000 extra tijdelijke of permanente woonplekken te realiseren met de benodigde (ambulante) begeleiding voor (dreigend) dak en thuisloze mensen. Gemeenten worden gefaciliteerd om hieraan bij te dragen en aandacht te geven aan o.a. voldoende en adequate ambulante begeleiding, sociale netwerken, inclusie in de wijken en (arbeid)participatie.

4.1 Hoe draagt de regio IJmond, Zuid- Kennemerland en Haarlemmermeer bij aan deze doelstelling:

De afgelopen jaren is gebleken dat het beschikbaar stellen van woningen een knelpunt blijft. In onze regio is zowel een tekort aan goedkope woningen als een tekort aan doorstroomvoorzieningen. In een doorstroomvoorziening worden woonvaardigheden aangeleerd zodat cliënten na hun verblijf zelfstandig kunnen gaan wonen (al dan niet met begeleiding). Onze regio heeft momenteel twee doorstroomlocaties: de Frans Hals en Kennemerhof. De vraag naar deze locaties is vele malen groter dan het aanbod. Daardoor loopt de wachtlijst voor deze plekken op en verblijven mensen soms langer in de opvang dan nodig. Daarom zetten we extra in op flexibele woningen en extra doorstroomplekken zodat het verblijf in de nachtopvang aanzienlijk wordt verkort.

Lopende projecten

project	Stand van zaken	Planning en extra inzet vanuit de brede aanpak	Kosten
9. Meer doorstroomvoorziening en in de regio Door verhouding nachtopvang- en doorstroomplekken te veranderen komen mensen eerder op de	Inmiddels is de realisatie van perron 18 (doorstroomvoorziening jongeren) bijna afgrond. We gaan in gesprek met de keten hoe we de	Verbouwing: 2020 Exploitatie: 2020 en 2021 2020 en 2021 Vanuit de brede aanpak	verbouwingskosten €800.000 Exploitatie tekort €125.000 €250.000 €2.271.184

juiste plek terecht. Dit kan het verblijf in de nachtopvang aanzienlijk verkorten.	verhouding van de nachtopvang- en doorstroomplekken in onze regio kunnen verbeteren. Om deze doelstelling te behalen zijn we afhankelijk van de beschikbare locaties in onze regio. Inmiddels zijn er een aantal concrete opties in beeld. Op dit moment wordt nog getoetst of deze opties geschikt zijn voor het organiseren van meer doorstroomplekken of het organiseren van flexibele woningen De ketenpartners en regiogemeenten worden actief betrokken bij de vervolgplannen. De ideeën worden indien mogelijk ook meegenomen in punt 12	wordt ten minste één extra doorstroomvoorziening voor volwassenen gerealiseerd waardoor cliënten sneller kunnen uitstromen uit de noodopvang.	
10. <i>Onder de plannen</i>	De pilot Onder de Pannen is in de regio Kennemerland gestart op 1 november 2019. Met Onder de Pannen kunnen economisch daklozen een kamer huren bij particulieren thuis. Dit project wordt uitgevoerd door de Regenboog Groep. In het eerste halfjaar zijn er vijf matches tot stand gekomen en er is aangekondigd dat er binnenkort nog een aantal matches volgen. Daarnaast heeft de Regenboog Groep tot nu toe met 25 potentiële verhuurders gesproken over deelname aan Onder de Pannen.	De pilot met 2 jaar verlengen en uitbreiden naar de hele regio 2020/2021	€150.000

Nieuwe projecten vanuit de brede aanpak

Project	Verwacht resultaat	Planning realisatie	Kosten
11. <i>Scan door het Rijksvastgoedbedrijf</i>	Via de scan van het Rijksvastgoed bedrijf wordt in beeld gebracht of er nog aanvullende mogelijkheden zijn voor woonvoorzieningen in onze regio.	2020	n.v.t
12. <i>Deelname aan de extra middelen van BZK.</i>	Naast de extra financiering vanuit VWS wordt er door BZK 50 miljoen extra beschikbaar gesteld. Hiermee wil BZK de bouw van (flexibele) huisvesting voor dak- en thuislozen, arbeidsmigranten en andere spoedzoekers aanjagen. De minister van BZK heeft aangegeven snel (nog dit jaar) de eerste resultaten te willen zien. Om deze snelheid waar te maken wil BZK aansluiten bij bestaande/op de plank liggende plannen die met een kleine financiële ondersteuning tot realisatie komen. BZK is momenteel een eerste inventarisatie aan het maken van gemeenten en de plannen die snel tot uitvoering kunnen worden gebracht. Vanuit onze regio zijn een aantal concrete projecten aangedragen. BZK beoordeelt of deze projecten in aanmerking komen voor de extra financiering.	2020/2021	n.v.t

Landelijke doelstelling 7

Alle gemeenten hebben voor eind 2021 (aangescherpte) prestatieafspraken gemaakt met woningcorporaties en huurdersorganisaties, over het aantal extra te realiseren woonplekken voor (dreigend) dak- en thuisloze mensen. Dit gebeurt in nauwe samenwerking met cliëntenorganisaties, zorgaanbieders en andere relevante partijen en sluit aan bij de reeds eerder gestelde ambitie van de Taskforce Wonen en Zorg.

4.2 Hoe draagt de regio IJmond, Zuid- Kennemerland en Haarlemmermeer bij aan deze doelstelling:

Samen met de corporaties streven wij naar een evenwichtig aantal sociale huurwoningen dat jaarlijks bij voorrang aan bijzondere doelgroepen (zoals cliënten van de maatschappelijke opvang) wordt aangeboden. In de drie sub-regio's (Haarlemmermeer, Zuid-Kennemerland en IJmond) zijn daarvoor al afspraken gemaakt met de woningcorporaties waarbij gebruik wordt gemaakt van driehoekscontracten. Hoewel er afspraken zijn gemaakt met de corporaties, blijft de vraag groter dan het aanbod. De komende periode willen wij extra inzetten op een evenwichtige verdeling van uitstromende daklozen.

Lopende projecten

Project	Stand van zaken	Planning extra inzet vanuit de brede aanpak	Kosten
13. <i>PACT Uitstroom</i>	Met dit pact spreken de deelnemende partijen in Zuid-Kennemerland & IJmond hun commitment	De samenwerking is gestart. Vanuit de	n.v.t

	uit om de uitstroom van cliënten uit Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen zo zorgvuldig mogelijk te laten verlopen.	brede aanpak is nu geen extra inzet nodig.	
--	---	--	--

4. Financiële paragraaf extra middelen 2020-2021

Niet alle projecten worden bekostigd vanuit de extra middelen brede aanpak dak- en thuisloosheid. In onderstaande tabel zijn alleen de éénmalige kosten opgenomen voor de jaren 2020 en 2021.

Thema	Landelijke Doelstelling	Regioprojecten	jaar	kosten
Preventie	Alle gemeenten hebben beleid geformuleerd op het gebied van de preventie en vroegsignalering van schulden om huisuitzettingen te voorkomen.	De kosten voor de pilot vroegsignalering worden bekostigd vanuit schulddienstverlening (project 1)	2020 en 2021	n.v.t
	Alle centrumgemeenten zetten in op preventie van dak- en thuisloosheid.	- Voor vroegsignalering Schiphol (2021-2022) (project 2)	2021	€475.000
		- Versterken ervaringsdeskundigheid (project 3)	2022 2021	€150.000
	Alle gemeenten voorkomen dat dak- en thuisloosheid plaatsvindt na uitstroom uit een institutie (bijv. Jeugdzorg (18-/18+), GGZ-instelling en na detentie).	De kosten voor het actieprogramma dak en thuislozen jongeren worden gedekt uit het actieprogramma (project 4)	n.v.t	n.v.t
Vernieuwing van de opvang	Alle centrumgemeenten realiseren succesvolle uitstroom naar een passende woonplek.	-Versterken van de trajectbegeleiding (project 5,6,7)	2021	€ 500.000
	Alle regio's zetten in op de kwaliteit en kleinschaligheid van de maatschappelijke (nacht)opvang	-Omvormen van de huidige nachtopvang naar 24-uurs opvang en meer kleinschalige opvang (project 8).	2020 2021	€900.000
Wonen (met begeleiding)		-Realisatie Perron18 (project 9)	2020	€ .800.000
		Exploitatie tekort	2020	€125.000
		Exploitatie tekort	2021	€250.000
		Realiseren doorstroom voorzieningen/ (flexibele)woningen in onze regio (project 9)	2020	€2.271.184
		Onder de pannen (project 10)	2020	€150.000
Totaal				€5.621.184

Als de financiële middelen niet volledig worden uitgegeven, dan wordt het resterende bedrag alsnog toegevoegd aan de reserve MO/BW.